

Проект Резолюции круглого стола
«Совершенствование деятельности кадастровых инженеров, обсуждение
поправок к законопроекту № 664656-6»

9 июня 2014 года под председательством депутата Государственной Думы РФ, первого заместителя председателя комитета Государственной Думы по информационной политике, информационным технологиям и связи Туманова Андрея Владимировича состоялся «круглый стол» на тему: «Совершенствование деятельности кадастровых инженеров, обсуждение поправок к законопроекту №664656-6». В заседании приняли участие депутаты Государственной Думы РФ, представители органов государственной власти РФ, руководители восьми саморегулируемых организаций в сфере кадастровой деятельности, а также эксперты в сфере кадастровой деятельности.

В ходе обсуждения участники круглого стола - руководители саморегулируемых организаций кадастровых инженеров единогласно констатировали:

- предлагаемый законопроект идет в разрез с Концепцией Совершенствования механизмов саморегулирования, рассмотренной на заседании Правительства РФ в январе 2015 года и, вынесенным на публичное обсуждение законопроектом «О внесении изменений в Федеральный закон «О саморегулируемых организациях»и в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в базовый Федеральный закон №315-ФЗ), по вопросам создания и функционирования национальных объединений саморегулируемых организаций;

- учитывая важность и направленность проекта федерального закона №664656-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности кадастровых инженеров» (далее – законопроект), его принятие крайне необходимо в самое ближайшее время, причем не только для кадастровых инженеров, но и, прежде всего, для всех правообладателей недвижимого имущества – граждан России.

Первостепенное значение при этом имеет введение законопроектом возможности досудебного обжалования решений о приостановлении осуществления государственного кадастрового учета.

В тоже время, у руководителей саморегулируемых организаций кадастровых инженеров особую озабоченность вызывает тот факт, что отдельные поправки, в предложенной редакции законопроекта, могут стать малоэффективными или вообще не заработать.

Какие именно:

1. Разработчики законопроекта, в отличии от текста законопроекта принятого Государственной Думой в первом чтении и в противоречие пункта 30.4 Плана мероприятий ("дорожная карта") "Повышение качества государственных услуг в сфере государственного кадастрового учета недвижимого имущества и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним" (утв. распоряжением Правительства РФ от 1 декабря 2012 г. № 2236-р), предлагают включать в состав апелляционных комиссий вместо представителей саморегулируемых организаций кадастровых инженеров представителей национального объединения саморегулируемых организаций кадастровых инженеров.

В результате непонятно, почему включение представителей саморегулируемых организаций кадастровых инженеров в апелляционные комиссии ставится в прямую зависимость от создания национального объединения саморегулируемых организаций кадастровых инженеров и соответственно, от вхождения самих саморегулируемых организаций кадастровых инженеров в такое объединение.

Сейчас невозможно с уверенностью сказать, что национальное объединение саморегулируемых организаций кадастровых инженеров, которое должно объединять более 50% саморегулируемых организаций кадастровых инженеров будет создано. Причина в том, что неизвестно, сколько саморегулируемых организаций будут действовать при введении обязательного членства

кадастровых инженеров в них, сколько саморегулируемых организаций объединятся и будут финансировать национальное объединение и, соответственно, хватит ли этого финансирования на содержание аппарата национального объединения саморегулируемых организаций кадастровых инженеров при столь широких полномочиях, которыми его предлагают наделить.

2. Предлагаемая к рассмотрению статья 26.1 в редакции поправок декларирует исключительно оценку обоснованности принятия органом кадастрового учета решения о приостановлении, не устанавливая конкретных алгоритмов действий в зависимости от результатов такой оценки, а также выявленных сопутствующих обстоятельств.

Например, предусмотрена возможность принятия апелляционной комиссией решения, в соответствии с которым приостановление признается не обоснованным, а кадастровый учет, фактически, невозможен ввиду установления препятствующих обстоятельств, не отраженных в приостановлении (ч.7 ст. 26.1 в ред. поправок).

3. Законопроектом устанавливается зависимость от создания национального объединения саморегулируемых организаций кадастровых инженеров прохождения претендентами в кадастровые инженеры двухгодичной стажировки и сдача ими теоретического экзамена.

4. Законопроектом устанавливается зависимость от создания национального объединения саморегулируемых организаций кадастровых инженеров разработка и утверждение необходимых положений и правил:

- Положение о проведении саморегулируемой организацией кадастровых инженеров экспертизы документов, представленных в орган кадастрового учета и, по результатам рассмотрения которых органом кадастрового учета было принято решение о приостановлении и, подготовки по ее результатам заключения утверждается национальным объединением саморегулируемых организаций кадастровых инженеров по согласованию с органом нормативно-правового регулирования в сфере кадастровых отношений (ч.5 ст. 26.1 в ред. поправок);

- Порядок проведения экзамена, формирования и работы комиссии, в том числе порядок обжалования результатов экзамена устанавливаются национальным объединением саморегулируемых организаций кадастровых инженеров по согласованию с органом нормативно-правового регулирования в сфере кадастровых отношений (ч.4 ст. 29 в ред. поправок);

- Правила проведения стажировки в качестве помощника кадастрового инженера, установленными национальным объединением саморегулируемых организаций кадастровых инженеров по согласованию с органом нормативно-правового регулирования в сфере кадастровых отношений (ч.6 ст. 29 в ред. поправок);

- Порядок подтверждения соответствия кадастрового инженера условиям членства в саморегулируемой организации кадастровых инженеров, порядок приема физического лица в саморегулируемую организацию кадастровых инженеров, перечень документов, устанавливающих соответствие такого лица условиям принятия в члены саморегулируемой организации кадастровых инженеров, и способы их представления, а также порядок исключения кадастрового инженера из саморегулируемой организации кадастровых инженеров устанавливаются национальным объединением саморегулируемых организаций кадастровых инженеров по согласованию с органом нормативно-правового регулирования в сфере кадастровых отношений (ч.8 ст. 29 в ред. поправок) и др.

5. Увеличение финансовой нагрузки на кадастрового инженера за счет введения обязательного страхования на предлагаемую законопроектом сумму приведет к сокращению числа кадастровых инженеров и, как следствие, сокращению числа действующих саморегулируемых организаций кадастровых инженеров.

К сокращению числа действующих саморегулируемых организаций кадастровых инженеров приведет и необходимость объединения в их составе не менее 700 кадастровых инженеров.

Это естественно повлияет на создание и деятельность национального объединения саморегулируемых организаций кадастровых инженеров.

Руководители саморегулируемых организаций считают, что вышеперечисленные проблемы могут быть решены путем передачи ряда полномочий национального объединения (участие в апелляционных комиссиях, прием экзаменов после стажировки, разработка необходимых документов и др.) непосредственно саморегулируемым организациям, которые логично и обоснованно ложатся в их обязанности и права. Кроме того, вызывает серьезную обеспокоенность намечающийся срыв сроков выполнения Плана мероприятий «дорожной карты».

Для устранения противоречий, выявленных в законопроекте и, с учетом крайней необходимости его скорейшего принятия, руководители саморегулируемых организаций обращаются к организатору «круглого стола» депутату Государственной Думы Туманову Андрею Владимировичу с просьбой направить настоящую Резолюцию, а также законопроект в редакции, исключающей имеющиеся противоречия и новую редакцию основополагающей ст.26.1 («Обжалование решений о приостановлении осуществления кадастрового учета»), более четко определяющую порядок работы апелляционных комиссий:

- Правительству РФ;
- Администрации Президента РФ;
- Комитету Государственной Думы РФ по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству (профильный).